

Project O704: Fabels en feiten bij kabels en leidingen

Beschrijving van het project

Belemmeringen in wet- en regelgeving: iedereen ervaart ze. Ze doen zich voor in de aanbesteding van werken, in de mogelijkheid om regie te voeren als overheid, in de prikkels om samen te werken en ga zo maar door. Er is geen Wet op de kabels en leidingen. Regelgeving die betrekking heeft op kabels en leidingen is verspreid over een flink aantal wetten en besluiten. De belemmeringen die worden gevoeld lijken vooral te gaan over verantwoordelijkheden, een ongelijk speelveld en het gebrek aan doorzettingsmogelijkheden.

Naast de feitelijke belemmeringen die we tegenkomen, zien we dat er ook nogal wat aannames zijn die ons belemmeren. Die aannames zijn niet op feiten gebaseerd. Projectleider Jarko van Bloois heeft een [introdunctie van dit onderwerp](#) gegeven op Flexival-tv van 17 april 2020.



Voorbeelden van fabels en feiten die belemmeren

Er is een aantal fabels te benoemen dat in de praktijk zorgt voor een niet goed functionerende keten.

1. (Fabel) Als een grondroerder een kabel of leiding tegenkomt die >1,5m afwijkt ten opzichte van de tekening en hij meldt dit bij het Kadaster, dan moet het werk gestaakt worden totdat de netbeheerder langs is gekomen om hem in te meten. Deze fabel draagt bij aan een slecht lopend systeem, waardoor afwijkingen ongemeld blijven (welke grondroerder wil zijn werk stilleggen??) en de ondergrond spaghetti blijft. Grondroerders melden massaal de afwijkingen niet.
2. Nog een fabel uit de graafschadepreventiehoek: kabels en leidingen die buiten het graafprofiel van de CROW 500 liggen hoeven niet te worden gelokaliseerd. Recent is er weer een aantal uitspraken bekend geworden van rechtbanken die hier korte metten mee maken. Bij het voorbereiden voor de werkzaamheden moet rekening worden gehouden met een ondergrond waarin kabels en leidingen meters kunnen afwijken van de gegevens die op de tekening staan. Waar vanuit mag worden gegaan volgt uit de informatie die beschikbaar is. Hoe ouder de gegevens, des te groter de mogelijke afwijking. De rechtbanken hanteren een ruimer criterium (gezond verstand) dan de CROW500. Dit betreft een lastige fabel. De werkzaamheden worden namelijk voornamelijk uitgevoerd door personeel dat zich niet dagelijks bezighoudt met de rechtspraak. Zij gaan af op de schijnveiligheid die met een richtlijn wordt gecreëerd.

3. (Feit) Er bestaan geen vaste termijnen waarbinnen een kabel of leiding verlegd moet zijn als hierom wordt verzocht. Projecten hebben grip nodig op hun planning. Het verleggen van kabels en leidingen binnen projecten staat al jaren op de risicolijst ergens hoog op de ladder. Eén van de redenen hiervan is dat er aannames worden gedaan over de voorbereiding en uitvoeringsduur van kabels en leidingen. 16 weken, 20 weken, het zijn termijnen die vaak genoemd worden, maar sterk afhankelijk zijn van de omstandigheden ter plaatse en in de netstructuur, maar ook de capaciteit om het te kunnen uitvoeren is cruciaal. De termijnen zullen gezamenlijk vastgesteld moeten worden, met daarbij de omstandigheden waaronder ze niet te halen zijn (overmacht). Zelfs de termijnen die in de Telecommunicatiewet zo stellig worden genoemd leveren geen 100% zekerheid op. Wanneer zo'n kabel bijvoorbeeld in een waterkering ligt, of op een locatie waar al andere werkzaamheden worden verricht en er een afhankelijkheid is van derden, kan het gebeuren dat de termijnen gewoonweg niet gehaald kunnen worden.

Er wordt zekerheid gezocht door termijnen te vermelden in verzoeken, of door ze als uitgangspunt op te nemen in stukken. Ook hiermee wordt een schijnzekerheid gecreëerd die leidt tot het uitlopen van plannings en geschillen.

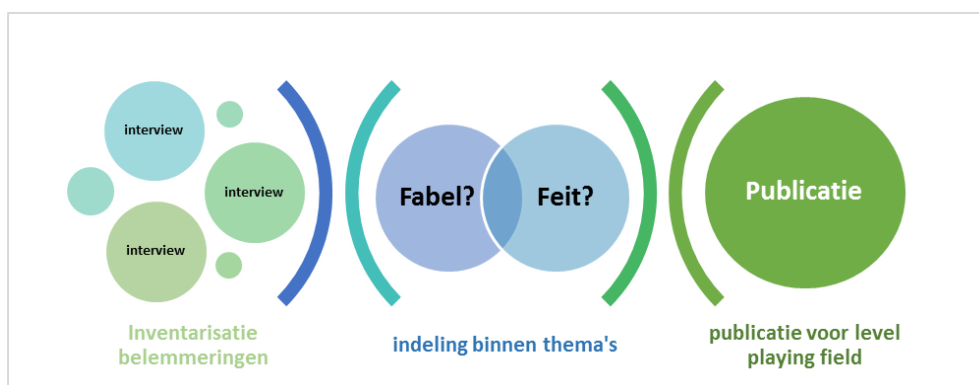
Probleemstelling/doelstelling

Het is onvoldoende duidelijk of het altijd de wet- en regelgeving is die voor belemmeringen zorgt. Het kan net zo goed gebrek aan kennis, of de capaciteit en tijd om volgens de regels te werken zijn die de belemmering veroorzaakt. Met de onduidelijkheid over wat nu feit en wat vooral een gevoel is blijven concrete stappen om de belemmeringen weg te nemen uit. Hierdoor lopen innovaties stuk, werken partijen in de keten minder goed samen en houdt de wetgever zich op de achtergrond.

Het doel is uitgaan van de feiten en niet van interpretaties rondom wet en regelgeving en tegelijkertijd signaleren welke wetgeving die samenwerking in de weg staat.

Dat willen we bereiken door voor de hele branche inzichtelijk te maken wat werkelijke belemmeringen zijn en argumenten die gebruikt worden om iets niet of juist wel te willen. Dat willen we doen door het ontwikkelen van een vaste omgeving waar juiste inhoud staat, dat als uitgangspunt, naslagwerk, onderligger voor de hele branche gebruikt kan worden.

Plan van aanpak, inclusief mijlpalen



Inventariseren welke belemmeringen worden gevoeld

Er worden acht interviewers uitgevraagd in het netwerk van het COB. De interviewers worden gevraagd om aan de hand van 10 interviews ieder te zorgen voor 10 fabels en 10 feiten. Hierbij wordt zorggedragen dat de interviews worden gehouden met een mensen uit alle verschillende gebieden binnen de kabel- en leidingketen.

De inventarisatie zal hiermee potentieel 80 fabels en 80 feiten kunnen opleveren.

- Onderzoeken wat de feitelijke grondslag is van de belemmeringen en indelen van de belemmering binnen een thema
Met de interviewers worden de uitkomsten onderzocht en wordt vastgesteld wat de fabels zijn en wat de feiten. Fabels en feiten doen zich voor in allerlei sectoren van de kabel- en leidingketen en op verschillende gebieden. De fabels en feiten worden ingedeeld in categorieën.
- De uitkomsten publiceren om een level playing field in kennis te bieden
De vaststelling wordt ter review neergelegd bij degene die een interview hebben gehad, om te toetsen of hun fabel en/of feit naar waarde is onderzocht en vastgesteld. De vaststelling wordt ook gedeeld tijdens platformbijeenvkomsten om de uitkomsten te toetsen.

De fabels en feiten worden uitgewerkt en gereedgemaakt voor publicatie in het digitale Groeiboek. Via de Kennisarena worden de feiten richting wetgeving gebracht als input bij aanpassingen binnen de wet en regelgeving. Toelichting over de kennisarena bij punt 12.

- Beheercommissie
Om de actualiteit te garanderen van de fabels en feiten wordt een beheercommissie ingesteld. De commissie bestaat uit vier leden, bestaande uit vier van de interviewers met verschillende achtergronden in de keten en de projectleider. Een keer per kwartaal wordt er door de commissie een controle uitgevoerd op de actualiteit. Daarnaast wordt er een digitale fabel- en feitenbox ingericht, zodat nieuwe fabels en feiten kunnen worden aangeleverd.

Deelnemende partijen

Volgt

Deliverables

Fase	Resultaat	Geplande datum
1. Inventarisatie	80 fabels en 80 feiten	november 2020
2. Onderzoek naar grondslag en indeling	Conceptuitkomsten	Januari 2021
3. Review en publicatie	Getoetste en definitieve fabels en feiten	Q2 2021
4. Beheerfase	Beheer van groeiboek tm 2025	Q 2021